

政治·外交

## “印太”视角下印度与东盟国家海洋安全合作新动向

汪金国 张立辉

**摘要：**随着印太地区在全球战略地位和价值的不断凸显，印度推出“印太构想”来加强在该地区的战略部署，目标是打造有利于印度的地区环境，助推印度的快速发展。东盟在印度的“印太构想”中居于核心地位，强化与东盟的海上安全合作是印度推动“印太构想”和实现印度海洋战略的重要举措。莫迪政府连任以来，通过完善与东盟国家的海上防务合作机制、增加对东盟国家的海洋武器出口、强化与东盟国家海上军事演习和提高对东盟国家海洋安全援助等措施加强双边海洋安全合作。印度的海上行动既反映了其希望巩固在东盟的经济利益、谋取海洋大国地位和遏制中国迅速崛起的内在诉求，也表明了美国“印太战略”的发展对印度的驱动作用。尽管印度—东盟的海上安全合作面临着利益诉求差异大、印度海上综合实力较弱、合作机制有待完善等局限，但是双边海上安全合作也产生了一系列影响，就印度而言，增强了在东南亚地区的影响力和话语权，拓宽了与东盟国家的合作渠道；就东盟而言，一定程度上也增加了安全收益；对中国而言，使中国周边的海洋安全环境更加复杂；就美国而言，双边的海上安全合作必然对“印太战略”的推进产生多方面的影响。

**关键词：**“印太构想”；印度—东盟；海洋安全合作；地缘政治；周边安全

**收稿日期：**2022-05-14

**作者简介：**汪金国（1971—），兰州大学政治与国际关系学院、兰州大学中亚研究所教授、博士生导师，中国周边外交研究省部共建协同创新中心特聘研究员，主要研究领域：中亚与中国周边问题；张立辉（1993—），兰州大学马克思主义学院博士研究生，主要研究领域：马克思主义国际关系理论与中国外交。

**基金项目：**本文系2019年国家社科基金项目专项（项目编号：19VXJ032）和2021年兰州大学重点基地建设项目（项目编号：2021jbkyjd008）的阶段性成果。

随着全球地缘重心向印太地区转移，印度对印太地区的关注持续上升。东盟是印度推进“印太构想”的核心国家，而印度将加强海洋安全合作视作深化与东盟国家关系的重要议题。为了推动与东盟的合作，2020年9月印度与东盟签订了《2021—2025年共同行动计划》，双方将合作重点转向经贸合作、海洋安全和打击恐怖主义等领域。目前，国内外学者对印度与东盟的海上安全合作已有所关注，且取得了一

定的成果。但是就当前国内外研究成果而言, 主要将印度洋沿岸国家作为印度海上安全合作的重点研究对象, 对印度与东盟的海洋安全合作主要集中在与个别国家的合作上, 较少关注到东盟作为整体与印度在海上安全合作中的新动向。<sup>①</sup>从研究视角上看, 随着“印太构想”战略的不断推进, 缺少在“印太”背景下对双边海上安全合作的分析。<sup>②</sup>本文以印度“印太构想”战略为出发点, 着重论述印度与东盟海洋安全合作的新进展, 剖析印度加强与东盟国家海洋安全合作的驱动因素, 挖掘印度—东盟海上安全合作的局限, 以及对印度、东盟和中国产生的可能影响, 并且对印度“印太构想”的发展前景做出进一步的研判。

## 一、印度“印太构想”战略及其对东盟的战略定位

印度的“印太构想”是其出于地缘利益考量推出的地缘政治战略, 反映了新的国际格局下印度将势力从印度洋向太平洋地区延展。印度对“印太”地区的态度也从模糊开始转向清晰。在印度的“印太构想”中, 东盟是其推动印太计划的核心, 是其“构想”能否顺利实现的关键。

### (一) 印度“印太构想”提出的背景

第一, 美国“印太战略”的持续推进。2019年6月, 美国国防部发布《印太战略报告》, 该报告的出台意味着美国“印太战略”在理论层面正式形成。<sup>③</sup>从《印太战略报告》披露的战略目标和当前拜登政府在该地区展开的密集外交行动来看, 印太地区已经成为影响美国国家安全战略的重要地区。在美国的“印太战略”中, 无论是地理位置还是战略位置, 印度都十分重要。目前, 印度已经被美国视为印太地区对抗中国的支柱, 享受美国给予的“大国”地位。美国为了拉拢印度, 支持印度加入了多个国际出口管制组织, 包括《导弹及其技术控制制度》和《瓦森纳协定》, 这为印度获得军民两用的高端军事技术铺平了道路。美印双方先后签署了《一般军事信息安全协议》《后勤交流备忘录协定》《通讯兼容和安全协议》《地理空间基本交流与合作协议》四项协议, 双方安全和军事合作的步伐明显加快, 实质性的内容也越来越多。<sup>④</sup>“印太战略”背景

<sup>①</sup> C Raja Mohan, *Modi and the Indian Ocean: Restoring India's Sphere of Influence*, Institute of South Asian Studies, 2015, pp.1-7; 李涛、林汉东: 《“印太战略”视域下印度与泰国的安全合作探析》, 《南洋问题研究》, 2021年第4期, 第69—81页; 李次园: 《印度—印度尼西亚海洋安全合作: 新特征、逻辑动因与未来动向》, 《太平洋学报》, 2020年第8期, 第68—80页。

<sup>②</sup> Iskander Rehman, *India's Fitful Quest for Sea-power*, *India Review*, 2017, pp.226-265; G. Padmaja, *Modi's Maritime Diplomacy: A Strategic Opportunity*, *Maritime Affairs: Journal of the National Maritime Foundation of India*, 2015, pp.25-42; Shishir Upadhyaya, *Multilateral Maritime Security Cooperation in the Indian Ocean Region: status and prospects*, *Journal of the Indian Ocean Region*, 2016, pp.3945; 刘磊、于婷婷: 《莫迪执政以来印度与东南亚海上安全合作》, 《亚太安全与海洋研究》, 2019年第1期。

<sup>③</sup> The Department of Defence, “Indo-Pacific Strategy-Report”, <https://media.defense.gov/2019/Jul/01/2002152311/-1/-1/1/DEPARTMENT-OF-DEFENSE-INDO-PACIFIC-STRATEGY-REPORT-2019.PDF>.

<sup>④</sup> Lakshi Bhatia, “What the 4 Indo-US Defence Agreements Mean for India”, [http://timesofindia.indiatimes.com/articleshow/78949570.cms?utm\\_source=contentofinterest&utm\\_medium=text&utm\\_campaign=cpps\\_prime](http://timesofindia.indiatimes.com/articleshow/78949570.cms?utm_source=contentofinterest&utm_medium=text&utm_campaign=cpps_prime).

下美国对印度的支持成为推动印度“印太构想”发展的重要外部力量。

第二，中国在“印太”地区影响力的提高。近年来，中国经济实力不断增强，科学技术突飞猛进，国防和军队建设取得了重大成就，成为维护地区和全球的重要安全力量。随着中国“一带一路”建设的推进，以及与东盟国家合作的深入，中国在印太地区的影响力不断提高，这让印度感到严重的地缘威胁。在“四边安全机制”对话上，印度海军司令兰巴表示对近年来中国在印度洋的扩张感到担忧，并表示中国人民解放军除了在非洲吉布提建立基地，还在印度邻国斯里兰卡开发汉班托塔港，这都对印度构成一定的军事威胁。<sup>①</sup>2021年6月25日，俄罗斯瓦尔代俱乐部与印度观察家研究基金会联手举办关于中国的讨论会。印度方面表示，中国在印太海域实力的增强被新德里视为严重的战略威胁。<sup>②</sup>2021年11月，印度国防参谋长比平·拉瓦特将军说，中国是印度面临的最大的安全威胁，比巴基斯坦“大得多”，印度要准备应对来自中国陆地边界或公海上的多种挑战。<sup>③</sup>这些战略误判使印度迫切希望提高在“印太”地区的影响力，从而抗衡中国不断提高的地缘挑战。

第三，印度自身战略发展的需要。印太地区人口占全球总人口的60%，世界上10个最繁忙的海港有9个在印太地区，全球60%的海上贸易在此过境，印太地区的国内生产总值和增长量占全球的三分之二，已经成为全球政治、经济和地缘战略中心。<sup>④</sup>据2021年统计，全球80%的贸易量都通过海上运输完成，其中60%的海上贸易需要通过“印太”地区，这足以说明该区域对印度的重大战略价值。<sup>⑤</sup>印度三面环海，其中海洋贸易超过其贸易总额的90%以上，而且印度大部分出口货物都要经过印太地区，<sup>⑥</sup>可见印太地区海上安全对印度经济具有特殊的意义。除此之外，印度推进“印太构想”战略，对于其提高大国地位和地区话语权都有着重要影响。

## （二）印度“印太构想”的发展和主要内容

2018年6月，印度总理莫迪在香格里拉对话会上，清晰地描绘了印度版的“印太”战略构想。<sup>⑦</sup>2019年4月，印度外交部新设立印太司，专门负责环印度洋区域

① Rupal Agarwal, “China’s Expansion in the Indian Ocean: A Big Worry for India”, <https://diplomatist.com/2020/07/23/chinas-expansion-in-the-indian-ocean-a-big-worry-for-india/>.

② “The Valdai Club of Russia and the Indian Observer Research Foundation Jointly Held a Seminar on China”, <https://valdaiclub.com/events/announcements/valdai-club-to-discuss-the-chinese-factor-in-russia-india-relations/>.

③ “China Biggest Security Threat, Says General Bipin Rawat”, <https://timesofindia.indiatimes.com/india/china-biggest-security-threat-says-general-bipin-rawat/articleshow/87675595.cms>.

④ The Department of Defence, “Indo-Pacific Strategy Report”, <https://media.defense.gov/2019/Jul/01/2002152311-1/-1/1/DEPARTMENT-OF-DEFENSE-INDO-PACIFIC-STRATEGY-REPORT-2019.PDF>.

⑤ Françoise Nicolas, “The Regional Economic Order: Four scenarios”, <https://www.ifri.org/en/publications/publications-ifri/articles-ifri/regional-economic-order-four-scenarios>.

⑥ Mukherje Rohan, Looking West, Acting East: India’s Indo-Pacific Strategy, *Southeast Asian Affairs*, 2019, pp.45-47.

⑦ Narendra Damodardas Modi, “Prime Minister’s Keynote Address at Shangri La Dialogue”, <https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/29943/Prime+Ministers+Keynote+Address+at+Shangri+La+Dialogue+June+01+2018>.

合作组织、东盟和四国安全对话的业务,为印度“印太构想”战略的推进做好铺垫。<sup>①</sup>印度政府为进一步推动“印太构想”战略的发展,2020年9月印度与东盟达成《2021—2025年共同行动计划》,海洋安全合作被置于首要地位。<sup>②</sup>2021年7月,根据印度外交部发布的通话内容,印度与越南就印太地区的共同利益与联合国安理会的共同成员进行磋商。莫迪表示印越对开放、包容、和平和以规则为基础的印太地区有着相似的愿景,因此印越全面战略伙伴关系可以为促进地区稳定、繁荣和发展做出贡献。莫迪还在推特上重申了印越对所谓“印太”地区的“共同愿景”,并同意与越南为推动“印太”战略保持密切合作。<sup>③</sup>

从莫迪在不同场合的描述和后续推出的系列政策,印度的“印太构想”战略主要包括以下内容:一是性质和范围上的“包容性”,目的是建设一个自由、开放和包容的地区,这些区域不仅包括在地理上属于“印太”地区的国家,还包括与这些国家有利益关系的国家和地区;二是东南亚是该“构想”的核心;三是要构建基于规则的“印太”地区,这种秩序必须平等地适用于所有个人和全球公域;四是根据国际法和平使用海上和空中的共同区域;五是建立的贸易秩序要让各国在全球化的过程中获利,印度将支持印太地区构建以规则为基础、开放、平衡和稳定的贸易环境;六是要重视基础设施建设,确保该地区发挥互联互通的作用;七是发展共同的价值观,在此基础上构建一个稳定的多边地区。

### (三) “印太构想”视域下印度对东盟的战略定位

印度“印太构想”战略中,东盟一直处于核心地位。莫迪在提出“印太构想”时表示,东南亚国家从地理和文明的意义上把这两个大洋联系起来,因此,包容性和开放性,以及东盟的中心地位是印度“印太构想”的核心所在。<sup>④</sup>2021年10月,印度外交部长苏杰生参加“印度—东盟商业峰会”时表示,随着印度“印太构想”的不断推进,有必要重构印度与东盟的合作关系,因为东盟是印度参与全球经济的重要枢纽,强化与东盟的关系对于印度有很强的紧迫性。<sup>⑤</sup>从印度出台的《印度海洋安全战略》来看,泰国、马来西亚、印度尼西亚和新加坡扼守着马六甲海峡;緬

---

<sup>①</sup> Aman Thakker, “5 Big Ideas for the Indian Foreign Ministry’s New Indo-Pacific Desk”, <https://thediplomat.com/2019/05/5-big-ideas-for-the-indian-foreign-ministrys-new-indo-pacific-desk/>.

<sup>②</sup> “2021-2025 Plan of Action to Implement the Asenan-India Partnership for Peace, Progress and Shared Prosperity”, <https://cil.nus.edu.sg/wp-content/uploads/2020/10/2021-2025-ASEAN-India-PoA.pdf>.

<sup>③</sup> “PM Narendra Modi Dials PM of Vietnam, Hails Similar Vision”, <https://www.thedailybeat.in/pm-narendra-modi-dials-pm-of-vietnam-hails-similar-vision-india-news/>.

<sup>④</sup> Narendra Damodardas Modi, “Prime Minister’s Keynote Address at Shangri La Dialogue”, <https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/29943/Prime+Ministers+Keynote+Address+at+Shangri+La+Dialogue+June+01+2018>.

<sup>⑤</sup> Apoorva Kaul, “EAM Jaishankar Addresses India-ASEAN Summit”, <https://www.republicworld.com/world-news/rest-of-the-world-news/eam-jaishankar-addresses-india-asean-summit-talks-about-covid-vaccine-production.html>.

甸、马来西亚、泰国和印尼是属于孟加拉湾的势力范围，因此这五个国家位于印度海洋利益的第一梯队。东海、南海和西太平洋的附近属于印度海洋利益的第二梯队，这将越南、文莱和菲律宾等东盟国家涵盖其中，<sup>①</sup>因此除了老挝，东盟其他国家都在印度海洋战略中居于重要地位。

在“印太构想”战略视角下，东盟对印度的战略价值更加凸显。就经济角度而言，东盟不仅是印度重要的贸易对象，而且是印度参与全球经济的重要枢纽之一。<sup>②</sup>就政治角度而言，印度与东盟双边政治关系良好，是推动印度“印太构想”实现的重要合作伙伴。东盟对于印度不仅在经济和政治上有着重要的战略意义，更具有军事上的战略地位。东盟部分成员国与中国在南海存在领土争端，莫迪意在通过彰显与东盟国家的团结来牵制中国。莫迪在描述“印太构想”时表示，东盟一直是，也将是其未来的核心。这是印度构建稳定印太秩序的愿景，印度将为该区域的和平安全架构与东盟加强合作。<sup>③</sup>

## 二、印度强化与东盟国家海洋安全合作的新进展

印度加强与东盟国家海上安全合作是印度推进“印太构想”的重要举措。从当前合作的新进展来看，印度和东盟的海洋安全合作表现出合作机制不断完善、合作层次不断提高、合作范围不断扩展和合作频率更加频繁等特征。

### （一）不断完善海上防务合作机制

早在印度“印太构想”提出之前，印度和东盟国家的安全合作机制就取得了一定的发展。莫迪政府上台之后，加速构建以印度为中心的印太地区多边合作机制。印度为提高自身的海洋影响力，2015年莫迪政府提出所谓的“萨迦”（SAGAR）倡议，强调要在“印度洋安全事务中发挥主导作用”。<sup>④</sup>这说明莫迪政府越来越重视海洋安全，并且重视印度在海洋上的领导地位。不仅如此，印度还通过金砖国家元首对话机制、环印度洋联盟（IORA）和“亚非经济走廊”等多个印度参与主导的地区多边合作机制，吸纳多个东盟国家的加入，试图构建环“印太”地区的关系网，塑造相关国家对印度海洋大国身份的认同，从而提高在印太地区的影响力。

随着印度“印太构想”的持续推进，合作机制的建立和升级成为印度和东盟加强海洋安全合作的基础。2018年，印度邀请东盟十国领导人集体访问印度，经

---

<sup>①</sup> Ministry of Defense, “Indian Maritime Doctrine 2009, updated Online Version 2015”, <https://www.indiannavy.nic.in/node/1170>.

<sup>②</sup> Ibid..

<sup>③</sup> Narendra Damodardas Modi, “Prime Minister’s Keynote Address at Shangri La Dialogue”, <https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/29943/Prime+Ministers+Keynote+Address+at+Shangri+La+Dialogue+June+01+2018>.

<sup>④</sup> Harshita Kanodia, “India’s SAGAR Policy in the Indian Ocean Region”, <https://diplomatist.com/2020/12/25/indias-sagar-policy-in-the-indian-ocean-region/>.

过洽谈后签订了《德里宣言》，将海洋安全视为双边合作的重要领域，并且决定在海上互访、海洋武器的出口和海军军事能力的建设等方面加强合作。<sup>①</sup>随着印度对印太地区的关注持续上升，迫切希望进一步加强与东盟的合作。2020年9月，印度与东盟达成《2021—2025年共同行动计划》，在这一计划中印度和东盟国家把海洋安全置于合作的首位，同意将在《2021—2025年共同行动计划》的框架下进一步开展相关海洋安全领域的合作，这标志着印度与东盟海洋安全合作机制建设更加完善。

## （二）提升对东盟国家海洋武器出口水平

印度为了提高自身在印太地区的影响力，将自己定位为印度—太平洋总体战略倡议下“更可靠的安全伙伴”。印度认为，不断提升与周边国家、印度洋地区国家和东盟国家接触的频率，通过向东盟国家提供武器和军事装备来扩大其地区影响力，这不仅有助于新德里遏制“中国包围印度”的政策，而且有助于巩固其作为东盟友好国家安全伙伴的形象。从过去印度对东盟国家武器出口的类型来看，基本属于常规武器，尖端高科技武器占比很少，甚至没有，但是“印太构想”提出后，印度为了扮演好“净安全提供者”的角色，提高了对东盟国家的海洋武器出口水平。2021年以来，印度为了向东盟各国出口更加先进的武器，发布了一份为友好国家提供的152项防御项目清单，其中包括海上可直接使用的光辉轻型战斗机、直升机、轻型战斗直升机和超声速巡航导弹（不属于出口限制导弹技术控制制度“MTCR”的范围），以及阿卡什防空系统等先进武器。<sup>②</sup>

菲律宾是印度向东盟出口武器的重要对象，对菲律宾尖端武器的出口不断增多。2021年11月，印度总理莫迪向菲律宾空军移交了19架由HAL制造的LCH双引擎直升机；2021年12月，印度国内航空巨头斯坦航空公司向菲律宾出售7架“北极星”海军型直升机，以及8架道尼尔228海上巡逻机，该合同价值达到300亿卢比（4亿美元），成为印度有史以来最大的国防部门出口订单。印度希望同菲律宾加强战略沟通合作，并希望在菲律宾建立一个海军基地或者停靠点来增强印度在东盟的影响力。<sup>③</sup>2022年1月，印度更是向菲律宾出口了三套岸基反舰导弹“布拉莫斯”导

---

① “Delhi Declaration Declaration of the Asean-India Commemorative Summit to Mark the 25th Anniversary OF Asen-India Dialogue Relations”, [https://asean.org/wp-content/uploads/2018/01/Delhi-Declaration\\_Adopted-25-Jan-2018.pdf](https://asean.org/wp-content/uploads/2018/01/Delhi-Declaration_Adopted-25-Jan-2018.pdf).

② Natanima Basu and Sne hesh Alex Philip, “Buy Weapons from Us, India Says as it Pushes Exports to Compete with China in Neighbourhood”, <https://theprint.in/defence/buy-weapons-from-us-india-says-as-it-pushes-exports-to-compete-with-china-in-neighbourhood/622216/>.

③ Hanan Zaffar, “India Negotiating Sale of Maritime Helicopters to Philippines”, <https://www.thedefensepost.com/2021/12/03/india-maritime-helicopters-philippines/>.

弹系统，用于帮助升级菲律宾的海岸防御能力。<sup>①</sup> 菲律宾也成为第一个购买印度“布拉莫斯”导弹系统的国家，多家印度媒体表示，菲律宾将用该导弹威慑“试图强占南海的中国舰艇”。

越南是印度推动“印太”战略的支柱国家，也是印度在东盟的重要伙伴。随着印度“印太构想”战略的推进其向越南出口的高端武器不断增多。2021年12月，在印度总理莫迪和越南总理阮春福的首脑虚拟峰会上，印度向越南交付了12艘价值1亿美元的高速巡逻艇，双方还启动了高速警卫艇的制造和7艘将在越南制造的此类船只的龙骨铺设。<sup>②</sup> 2022年，据印度媒体报道，印度已经给越南提供了368亿卢比的信用额度，以助力越南购买海上先进的防务装备。<sup>③</sup> 其中包括“布拉莫斯”超声速巡航导弹、无人机反制导弹系统等诸多现代化新式武器。

缅甸很长时间以来是印度在东盟军售的首要目标国，近些年在海上安全领域也有不少合作动向，而加强对缅甸先进武器的出口是双边军事合作的重要表现。2019年，印度海军确认将一艘基洛级潜艇赠送给缅甸海军，其中包括潜艇使用的鱼雷、反舰导弹等多种先进武器装备，大大提高了缅甸的海上防务能力。<sup>④</sup> 2021年2月1日政变以来，印度武器制造商巴拉特电子有限公司（BEL）已多次向缅甸海军运送沿海监视系统；2021年7月，印度武器制造商巴拉特电子有限公司向缅甸出口了一个遥控武器站和防空武器站，根据磐聚网（Panjiva）的数据，这批货物包括五个项目：操作系统、枪架系统、光学系统、系统控制器和驱动系统。<sup>⑤</sup> 不可否认，印度对缅甸的海上军事援助不断提高，但是印度的军事援助可能导致缅甸国内暴力罪行的升级。

### （三）增加与东盟国家的海上军事演习频率

“印太构想”提出之前，印度与东盟已经开展了一系列固定的海上军事演习项目，例如从1995年开始持续至今的“米兰”海上联合军事演习、印新泰（SITMEX）三国海上军事演习，以及与东盟成员国制定的一系列常规演习。随着东盟在“印度

---

① “India, Philippines Ink \$375 Million Deal for BrahMos Missiles”, [https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/india-philippines-ink-375-million-deal-for-brahmos-missiles/articleshow/89188501.cms?utm\\_source=contentofinterest&utm\\_medium=text&utm\\_campaign=cppst](https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/india-philippines-ink-375-million-deal-for-brahmos-missiles/articleshow/89188501.cms?utm_source=contentofinterest&utm_medium=text&utm_campaign=cppst).

② Sidhant Sibal, “India Hands Over Vietnam First High-speed Boat under \$100 Million Defense Credit Line”, <https://www.wionews.com/india-news/india-hands-over-vietnam-first-high-speed-boat-under-100-million-defense-credit-line-351429>.

③ “In a Bid to Boost Defence Export Market, India Likely to Sell BrahMos Missiles to Vietnam, Philippine”, <https://www.wionews.com/india-news/in-a-bid-to-boost-defence-export-market-india-likely-to-sell-brahmos-missiles-to-vietnam-philippines-442067>.

④ “Countering China: India Officially Confirms Delivering Submarine to Myanmar”, <https://defence.capital/2020/10/15/countering-china-india-officially-confirms-delivering-submarine-to-myanmar/>.

⑤ “Bhart Electronics Ltd Arms Sales Continue Via Myanmar Military Broker Mega Hill General Trading”, <https://www.justiceformyanmar.org/stories/bharat-electronics-ltd-arms-sales-continue-via-myanmar-military-broker-mega-hill-general-trading>.

构想”战略中扮演的角色越来越重要，印度推动东盟国家海上军事演习的频率明显提高。2021年8月15日，印度海军军舰抵达越南金兰湾，与越南海军开展“港口阶段”演习，参加这一演习的军舰包括印度海军的导弹驱逐舰“萨维杰”号和护卫舰“科拉”号，以及越南海军护卫舰“李太祖”号，旨在巩固两国海军之间的联系和加强双边海上军事互动。<sup>①</sup>2021年8月23日，印度海军的两艘军舰，“兰维杰”号和“科拉”号，在西菲律宾海与菲律宾海军的“卢纳”号进行了海上联合演习，旨在加强与伙伴国家的海上安全合作。<sup>②</sup>2021年9月4日，印度海军与新加坡海军在南海进行了为期三天的军事演习，目的是强化印度在印太海域的反潜作战能力。<sup>③</sup>

印度不仅加强与东盟成员国单边军事演习频率，更加强化了与东盟成员国的多边军事演习频率。2021年8月2日，据印度《德干先驱报》报道，由4艘舰艇组成的印度海军特遣编队在南海等西太平洋海域，与越南、菲律宾、马来西亚和印度尼西亚等东盟多国海军举行双边海上演习，以提高海军的协调作战能力。<sup>④</sup>2021年11月15—16日，新加坡、印度和泰国在印度洋安达曼海举行三方海军演习SITMEX-21，参演装备包括新加坡海军的“可畏”级护卫舰“不屈”号、泰国皇家海军的“卡姆罗辛”级巡逻舰“塔扬钦”号和印度海军的“喀木克”号导弹护卫舰，此次演习的主要内容涵盖三国海军一系列战术演训，包括平台操控和水面战。<sup>⑤</sup>2022年2月25日，印度海军举行了“米兰-2022”联合军事演习，据印度国防部称，最新版的米兰演习重点关注海上、水面、水下、空中领域和武器射击，其内容包括港口阶段和海上阶段。据报道，此次演习有来自全球40多个国家的海军参加，其中东盟国家是这次演习的重要邀请对象，包括文莱、泰国、新加坡、印度尼西亚、马来西亚、越南、缅甸和柬埔寨等。<sup>⑥</sup>

#### （四）加强对东盟国家的海上安全援助

印度对东盟国家海上安全援助主要表现在军事领域。2021年12月，印度一次性向菲律宾提供了15架战机，此次出口军用飞机同时也是印度对菲律宾的一个重

---

① “Navies of Vietnam and India Conduct Joint Exercises”, <https://hanoitimes.vn/navies-of-vietnam-and-india-conduct-joint-exercises-318416.html/>.

② “Maritime Partnership Exercise between Indian Navy and Philippine Navy—23 August 2021”, <https://indiannavy.nic.in/content/maritime-partnership-exercise-between-indian-navy-and-philippine-navy-%E2%80%93-23-august-2021>.

③ “India, Singapore Conduct Major Naval Exercise Near South China Sea”, <https://timesofindia.indiatimes.com/india/india-singapore-conduct-major-naval-exercise-near-south-china-sea/articleshow/85926272.cms>.

④ Anirban Bhaumik, “India to Send 4 Warships to South China Sea for Drill with Nations Having Maritime Disputes with China”, <https://www.deccanherald.com/national/india-to-send-4-warships-to-south-china-sea-for-drill-with-nations-having-maritime-disputes-with-china-1015591.html>.

⑤ “India, Singapore and Thailand begin SITMEX Naval Exercise”, <https://www.naval-technology.com/news/india-singapore-thailand-sitmex/>.

⑥ “Indian Navy-led Multinational Exercise MILAN 2022 begins in Bay of Bengal”, <https://www.naval-technology.com/news/indian-navy-led-multinational-exercise-milan-2022-begins-in-bay-of-bengal/>.

要军事援助项目，之所以说是援助，是因为菲律宾无力支付 15 架飞机的采购费用，但印度政府表示愿意为其提供贷款，让菲律宾先行购买，然后再分期付款，更重要的是，菲律宾买了这 15 架新飞机，印度海军还赠送了一些其他老旧机型，帮助菲律宾提升海上军事实力。<sup>①</sup>2021 年 2 月，根据印度方面报道称，印度和新加坡已经决定进一步加强两国军队之间的互动，以及加强在军事技术和工业领域的合作，印新就海军之间的潜艇救援问题签署了一项执行协议。<sup>②</sup>据《今日印度》发布消息称，印度向缅甸赠送了一艘二手的基洛级潜艇，该潜艇此前已经在印度本国造船厂进行了翻新升级，完工后正式交付给缅甸海军，该潜艇被命名为“敏耶登卡杜”号。此外操作该潜艇的缅甸海军人员也由印度对其进行业务培训，以确保其有能力独立操作这艘潜艇，这标志着缅甸海军正式拥有了水下作战力量。<sup>③</sup>

近年来，由于新冠疫情和东南亚地区发生的一系列自然灾害，印度利用军用战舰为东盟提供了许多援助。越南是印度立足南海、制衡中国和推进“印太构想”战略的一个重要的战略支撑点，据印度媒体《印刷报》2020 年 11 月 27 日报道称，印度国防部长拉贾纳特·辛格表示，印度向越南做出承诺，将帮助越南实现武装力量现代化，并重点提升越南的海上力量和能力。<sup>④</sup>2020 年 12 月 24 日，印度“基尔坦”号护卫舰抵达越南芽庄港，为受灾民众带去约 15 吨救灾物资；随后，“基尔坦”号护卫舰又抵达了柬埔寨西哈努克港，并为受灾民众送去了另外 15 吨救灾物资；2021 年，印度为了提高与越南的军事合作，不仅向其提供了价值 1 亿美元的信贷额度用以购买武器，还赠送了 15 吨人道主义援助物资。<sup>⑤</sup>

### 三、印度强化与东盟国家海洋安全合作的驱动因素

印度加强与东盟国家海上安全合作的首要目的是维护印度在东盟的相关利益，而且印度希望通过海上安全合作提高在地区的影响力和有效平衡中国的海上安全“威胁”。此外，印度的国际地位正在不断上升，由于地缘优势成为大国争相拉拢的对象，这为印度加速推动“印太构想”战略的发展提供了良好的外部条件。

---

① Ajai Shukla, “India Closes in on Maritime Helicopter Export to the Philippines”, <https://www.ajaiashukla.com/2021/11/india-closes-in-on-maritime-helicopter.html>.

② Ridzwan Rahmat, “India, Singapore Navies Sign Submarine Rescue Pact”, <https://www.janes.com/defence-news/news-detail/india-singapore-navies-sign-submarine-rescue-pact>.

③ “Countering China: India Officially Confirms Delivering Submarine to Myanmar”, <https://defence.capital/2020/10/15/countering-china-india-officially-confirms-delivering-submarine-to-myanmar/>.

④ Snehes Alex Philip, “Rajnath Singh Assures ‘friend’ Vietnam of Help Modernising Its Armed Forces”, <https://theprint.in/defence/rajnath-singh-assures-friend-vietnam-of-help-modernising-its-armed-forces/553405/>.

⑤ Sidhant Sibal, “India Hands over Vietnam First High-speed Boat under \$100 Million Defense Credit Line”, <https://www.wionews.com/india-news/india-hands-over-vietnam-first-high-speed-boat-under-100-million-defense-credit-line-351429>, visited on 21 December 2020.

### （一）巩固和发展印度在东盟的经济利益

东盟成员国是印度军事出口的主要国家和潜在对象。莫迪政府“印太构想”的重要目的是扮演好其在印太地区安全提供者的角色，希望通过武器的出口来增加印度的经济收入。根据印度国防部发布的数据显示，近年来，印度武器出口增长速度较快，2018—2019 财年的国防出口增长了一倍多；2020—2021 财年的武器出口总额增加了 9.5%，国防出口价值已从 2015 财年的 1941 千万卢比上升至 2021—2022 年的 1160.7 亿卢比。<sup>①</sup> 印度的国防出口收入已经成为助推国家经济增长的重要组成部分。印度武器出口主要是拉美和东盟国家，因此印度希望进一步加强与东盟国家的海洋安全合作，从而为印度的武器出口奠定基础。2022 年初，印度与菲律宾签订一份价值 3.75 亿美元（277 亿卢比）的武器出口协议；<sup>②</sup> 2021 年印度向越南出口价值 4 亿美元（300 亿卢比）的武器。根据国际货币基金组织预测，“印尼在全球大宗商品价格有利、活动限制放宽、政策持续支持，以及随着疫苗接种计划扩展到更偏远地区而提高流动性和信心的支持下，2022 年 GDP 增长将达到 5.4%，2023 年将增长 6.0%，到 2030 年按照购买力比值计算印尼 GDP 将位列世界第 6—8 位”。<sup>③</sup> 随着经济的发展，印尼军事支出也将继续增加，在马来西亚和泰国不断减少对印度武器采购的背景下，印尼可能成为潜在的第一武器进口大国，这对于印度来说是个极大的诱惑。

印度希望通过加强与东盟的海洋安全合作，为双边的经济交流奠定制度和信任基础。2022 年 1 月 1 日，由东盟十国发起的《区域全面经济伙伴关系协定》正式生效，这标志着全球人口最多、经贸规模最大的自由贸易区正式落地。<sup>④</sup> 东盟邀请印度加入这一组织，但是印度出于自身利益的考量拒绝了邀请，这对印度与东盟的经济合作造成了许多负面影响。东盟有着巨大的市场发展潜力，根据国际货币基金组织统计，2021 年东盟经济总量（GDP）超过 3.3 万亿美元，截至 2022 年 5 月的数据，东盟经济总量超过 3.5 万亿美元，已经超过印度，仅次于美国、中国、日本、德国，位居全球第五位，并且年均经济增长率都在 5% 以上。<sup>⑤</sup> 印度的决策将可能错失与东盟进一步加强经济合作的机会，因此印度希望通过加强与东盟国

<sup>①</sup> “India’s Arms Export Grows nearly 6x since 2014: Govt”, <https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/indias-arms-export-grows-nearly-6x-since-2014-govt/articleshow/90454155.cms?from=mdr>, visited on 26 March 2022.

<sup>②</sup> “India, Philippines Ink \$ 375 Million Deal for BrahMos Missiles”, [https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/india-philippines-ink-375-million-deal-for-brahmos-missiles/articleshow/89188501.cms?utm\\_source=contentofinterest&utm\\_medium=text&utm\\_campaign=cppst](https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/india-philippines-ink-375-million-deal-for-brahmos-missiles/articleshow/89188501.cms?utm_source=contentofinterest&utm_medium=text&utm_campaign=cppst), visited on 29 January 2022.

<sup>③</sup> “IMF Executive Board Concludes 2022 Article IV Consultation with Indonesia”, <https://www.imf.org/en/News/Articles/2022/03/22/pr2284-imf-executive-board-concludes-2022-article-iv-consultation-with-indonesia>,

<sup>④</sup> “Regional Comprehensive Economic Partnership (RCEP) Agreement to Enter into Force on 1 January 2022”, <https://asean.org/regional-comprehensive-economic-partnership-rcep-to-enter-into-force-on-1-january-2022/>.

<sup>⑤</sup> “World Economic Outlook Databases”, <https://www.imf.org/en/Publications/SPROLLS/world-economic-outlook-databases#sort=%40imfdate%20descending>.

家的海洋安全合作，为印度和东盟国家的经济合作奠定信任基础，开拓更多的经济对话渠道。

## （二）提高印度在东盟内部的影响力

东盟重要的战略位置使得印度迫切需要通过提高在东盟内部的影响力。2021年10月7日，印度外交部长苏杰生在发言中表示，东盟是印度参与全球经济的主要枢纽之一，是印度迅速融入全球供应链的重要合作伙伴。<sup>①</sup>印度外交部官员称，印度努力开发印尼在马六甲海峡的出入港口，很大因素是出于自身利益，因为马六甲海峡承载了印度60%的对外贸易。<sup>②</sup>2021年印度出口最多的是工程产品、精炼石油、钻石、包装药物、珠宝和汽车，主要出口到美国、阿拉伯联合酋长国、中国和新加坡等，<sup>③</sup>而这些货物绝大部分都要经过东南亚海域，这就要求印度必须加强在东盟的影响力来维护其核心利益。印度为了提升在东盟内部的影响力，尽管近年受疫情等多方面因素影响，但印度与东盟各国开展了多次线上会谈。2022年6月16日，印度更是高调举办了印度与东盟的外长会。据印度国内相关分析人士表示，印度通过增加与东盟国家的接触来提升其在该地区的影响力。

印度在东南亚地区的利益关系到印度的整个战略布局，是印度实现“印太构想”不可或缺的一环。就地缘政治而言，印度希望通过提升与东盟国家的海上安全合作，提高双边的协调作战能力，深化双边的战略合作。印度总理莫迪在印度—东盟峰会上对双边政治关系给予了极高的评价：“印太地区与印度的未来和印度—东盟的命运紧密相连。在印太地区，东盟与印度的伙伴关系将发挥决定性作用。”<sup>④</sup>为提高印度在东盟的影响力，莫迪政府采取了一系列的外交政策和安全措施，特别是在海洋安全领域的合作。随着印度与东盟在海洋问题上的利益交叉点增多，印度希望通过加强与东盟国家的海洋安全合作，积极参与地区治理来塑造印度的大国形象，提高维护地区安全的能力和增强其在东盟的影响力，进而推动印度“印太构想”的实现。

## （三）平衡中国日益增长的地区影响力

近年来，随着中国综合实力的提高，与东盟的合作不断深化。就经济角度而言，在全球新冠疫情反复和世界经济复苏放缓背景下，中国和东盟2021年贸易规模逆势上扬，再创历史新高。根据中国海关总署近日公布的最新数据显示，2021年中国

---

① Apoorva Kaul, “EAM Jaishankar Addresses India-ASEAN Summit”, <https://www.republicworld.com/world-news/rest-of-the-world-news/eam-jaishankar-addresses-india-asean-summit-talks-about-covid-vaccine-production.html>, visited on 07 October 2021.

② 《英媒：印度正通过港口等具体措施加强在东南亚影响力》，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1602425246988392104&wfr=spider&for=pc>。

③ “India’s Top 10 Exports And Who Buys Them”, <https://www.cogoport.com/blogs/indias-top-10-exports-and-who-buys-them>.

④ Elizabeth Roche, “India Marks 69<sup>th</sup> Republic Day with all Asean leaders in Attendance”, <https://www.livemint.com/Politics/xMNAVdFy3lX9WgDh7SD7uJ/India-marks-69th-Republic-Day-with-grand-parade-Asean-leade.html>.

与东盟进出口总值约为 8782.07 亿美元,比上年增长 28.1%。<sup>①</sup>中国连续多年是东盟的第一大贸易伙伴,2020 年东盟也首次成为中国的第一大贸易伙伴。2022 年 1 月 1 日,《区域全面经济伙伴关系协定》正式生效实施,中国是率先完成 RCEP 核准程序的成员国之一,在这一协定的推动下,中国和东盟贸易合作无疑会继续迈上新台阶。印度不仅想成为“印太”地区的参与者,更加希望成为地区发展的引领者。但是印度认为中印在东南亚地区无论在地缘上、经济上都有极高的竞争性,中国和东盟双边良好的经济合作使中国在东南亚的地区影响力不断提高,这必然会削弱印度在该地区的影响力,使印度与东盟的合作处于“劣势地位”。因此,印度希望通过海洋安全合作来平衡中国在东盟不断提升的影响力,为印度“印太构想”的推进创造良好的环境。

就安全角度而言,随着近年来缅甸、柬埔寨、泰国、马来西亚与菲律宾等众多东盟国家认识到中国在地区安全中的负责任角色,开始在区域安全方面与中国展开合作。中国向东盟国家的武器出口和援助不断提升,对维护地区安全的作用越来越大。但印度和东盟的个别国家对中国在东南亚地区影响力的提高始终保持着怀疑和防备的态度,双方在平衡中国影响力与维持地区均势方面存在利益契合点。在此背景下,印度不断推进与东盟国家海上安全合作,加大对东盟国家的海上安全援助,开始向东盟国家出售“布拉莫斯”超声速巡航导弹等各种先进武器,不仅如此,还向东盟国家出口包括军舰在内的多类型武器,而且为东盟国家提供武器系统升级改造、载具维修,以及武器技术转让等多层次的服务。印度加强对东盟国家的海上军事援助是为了推动“印太构想”战略的同时,也是为了平衡中国在地区不断提高的军事影响力。

#### (四) 美国等外部势力的驱动

从总体来看,印度对美国“印太战略”反应较为平淡,尽管没有拒绝美国的一系列要求,但是印度加入美国印太战略更多的还是出于利己主义心理。随着美国等领域外势力的介入使得东盟的战略重要性更加凸显,这为印度加速与东盟的关系注入新动力。2021 年 7 月 13 日,在美国国务卿布林肯和东盟外长举行视频会晤之后,美国国务院新闻发言人表示,“国务卿重申我们对东盟中心地位的承诺,强调东盟在印度—太平洋区域结构中的关键作用。”<sup>②</sup>2022 年 2 月 12 日,美国白宫公布了长达 19 页的《印太战略文件》,文件表示美国欢迎一个强大而独立的东盟在东南亚发挥领导作用。为此,美国将深化与东盟的合作,在卫生、环境、能源、交通、气

<sup>①</sup> 《中国东盟贸易逆势上扬助推区域经济恢复》,《新华网》,2022 年 1 月 30 日, [http://www.news.cn/2022-01/30/c\\_1128316429.htm](http://www.news.cn/2022-01/30/c_1128316429.htm)。

<sup>②</sup> David Brunnstrom, “Blinken to Stress ASEAN’s Central Role in Ministerial Meeting”, <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/blinken-stress-aseans-central-role-ministerial-tuesday-2021-07-13/>。

候及其性别平等方面启动新的高级别接触。<sup>①</sup>在美国、欧盟和澳大利亚等“印太战略”的大力驱动下，东盟的地缘价值更加重要，为了维护和发展印度在印太地区的切身利益，印度迫切希望加强与东盟的合作关系。

美国等域外势力“印太战略”的发展增强了印度参与东盟事务的能力。随着美国“印太战略”的持续推进，明确把印度定位为“印太战略”的核心支柱与关键国家，并且为印度介入“印太”地区提供了各种政策支持。根据拜登政府新的《印太战略》文件，美国将探索四国集团与东盟合作的机会，将持续支持南亚与东盟建立更紧密联系。<sup>②</sup>目前，美国正在不断强化与印度在防务领域的合作、优化对印度的经济政策和推动美印在印太地区的战略对接等措施加大对印度的支持。美国的“印太战略”与印度的“印太构想”有共同的目标，即希望通过联合东盟挤压中国的战略发展空间而收获有利的地缘政治利益。除此之外，欧盟、日本和澳大利亚等国家也积极推动自身的“印太战略”，而东盟和印度都是各方在印太地区的重要合作对象，这对印度来说无疑是其利用外部力量提高在东盟影响力和话语权的绝佳机会。

#### 四、印度强化与东盟国家海洋安全合作的局限及影响

尽管在“印太构想”战略背景下印度与东盟在海洋安全领域的合作不断深化，但是由于双方利益诉求的差异、印度海上实力不足和合作机制的不完善对双边的海上安全合作造成严重挑战。尽管如此，强化与东盟的海上安全合作依旧对印度提升地区影响力、东盟国家提高海洋防护能力和中国周边的海洋安全产生重要影响。

##### （一）印度加强与东盟国家海洋安全合作的局限

第一，利益诉求的差异影响印度—东盟海洋安全合作。印度与东盟的海洋安全合作由来已久，双边海上安全合作的重要动力是加强贸易往来和维护海上航运安全，但是印度与东盟海上安全合作也存在众多的利益分歧。就印度角度而言，一方面，强化与东盟海洋安全合作更多是为了提高在东盟内部的影响力，维护印度在地区的相关利益；另一方面，印度强化与东盟国家海洋安全合作的重要原因是遏制中国不断提高的地区影响力，维护地区的“领导地位”。就东盟而言，首先是为了提升自身的海洋安全防务能力，维护国家主权和地区的贸易安全；其次，东盟与印度在对抗中国的问题上分歧较大，尽管东盟内部有许多国家与中国存在着领土纠纷（越南、菲律宾等），但是像柬埔寨、老挝等国既不谋求与中国的对抗，而且更加倾向与中国的合作，同时还有一些国家在联合印度对抗中国的问题上基本保持中立。随着中国和东盟双边合作的不断深化，双方成为彼此的第一大贸易对象，这促使中国在

---

<sup>①</sup> The White House, “Indo-pacific Strategy”, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/02/U.S.-Indo-Pacific-Strategy.pdf>.

<sup>②</sup> Ibid..

东盟内部的影响不断提高，搁置争议、共同发展成为双边的主流声音，这将很大程度上削弱印度与东盟在海上安全合作的动力。

第二，海上实力的不足限制双边海上安全合作。印度一直将其标榜为地区“净安全提供者”，这首先需要其有能力成为地区的“净安全提供者”。从印度目前海军规模上来看，印度海军现役人数约6.7万人，军舰137艘，总吨位34.71万吨（2018年），两栖攻击舰印度暂时没有，驱逐舰印度有10艘，护卫舰印度现役16艘（2000吨以上），常规潜艇印度现役15艘，核潜艇2艘，以及若干巡航舰等。<sup>①</sup>印度的海军规模数量尚可，但是印度海军武器一个重要缺点是国产化程度不高，在海军的高精尖武器装备上主要依赖进口。根据《印度快报》的报道，目前在印度军队服役的装备、武器和平台有86%来自俄罗斯。其中，印度海军的这一比例超过41%，而印度空军有三分之二的装备都是俄罗斯制造的；该国陆军的这一数字是惊人的90%。<sup>②</sup>这就意味着，在往东盟出口的武器中，其国产高端武器无法满足市场的需要。在出口的普通战舰上，印度有三个问题：一是科技水平不高；二是制造水平不高；三是经费不足的问题，这三个问题导致印度国防工业的基础较弱，拉低了印度海洋武器出口的能力，限制了与东盟的海上安全合作。

第三，印度与东盟海洋安全合作机制还待完善。近年来，印度与东盟在海上军事演习、武器出口和人员培训等海上安全合作方面明显提升。印度的“印太构想”战略推出后，印度和东盟签订了《德里宣言》、定期举行“米兰”海上联合演习等，在安全合作机制建设方面取得了新进展。<sup>③</sup>就东盟成员国个体来看，目前印度与越南、新加坡、菲律宾等传统国家的安全合作机制相对成熟，与柬埔寨、老挝等国的合作机制还十分落后。总体而言，印度与东盟的海洋安全合作基本还处于“米兰”联合军事演习、环印度洋区域合作联盟和印度洋海洋论坛等这些开放的地区海洋安全合作机制之下，尽管《2021—2025年共同行动计划》为双边的海洋安全合作提供了一定的指导，但机制建设还有诸多需要完善的地方，如海上互访机制、应急机制和联合行动机制等。

第四，外部因素制约双边加强海洋安全合作的意愿。东盟的地缘位置使其一直都是大国博弈的重要战略前沿。美国的“印太战略”使得东盟在全球的地缘位置更加重要。2021年12月14日，国务卿安东尼小布林肯表示，“东盟中心地位是区域

---

① “India vs China: A Comparison of the Indian and Chinese (PLA) Navies”, <https://www.naval-technology.com/features/india-vs-china-indian-and-chinese-pla-navies-compared/>.

② Sushant Singh, “86 percent of Indian Military Equipment of Russian Origin: Stimson Center paper”, <https://indianexpress.com/article/india/86-per-cent-of-indian-military-equipment-of-russian-origin-stimson-center-paper-6517136/>.

③ “2021-2025 Plan of Action to Implement the Asenan-India Partnership for Peace, Progress and Shared Prosperity”, <https://cil.nus.edu.sg/wp-content/uploads/2020/10/2021-2025-ASEAN-India-PoA.pdf>.

架构的基础，我们将继续扩大与东盟的战略伙伴关系，因为一个强大和独立的东盟对于应对紧急危机和长期挑战至关重要”。<sup>①</sup> 东盟为了避免过分刺激中国，实行大国平衡的外交政策，同中国、美国、俄罗斯和日本等域外大国积极开展海洋安全合作，以期达到一种相互平衡的均势，从而实现东盟利益的最大化。对于印度而言，尽管与中国存在着复杂的领土纠纷和激烈的地缘竞争，但是由于与中国不断深化的经贸合作和中国不断增强的综合影响力，对于与东盟国家海洋安全合作中过度刺激中国的行为也有所保留。

## （二）印度加强与东盟海洋安全合作的影响

第一，印度加强与东盟国家海上安全合作将提升印度在地区的影响力。首先，印度加强与东盟的海上安全合作提升了其在东盟的军事影响力。随着印度的“印太构想”战略持续推进，不仅与东盟成员国进行各种海上军事演习，而且加大了对东盟的海上武器出口，提升了对东盟海上安全援助，加快了双边海上安全交流机制的建设。其次，印度与东盟海上安全合作深化了双方的战略互信。印度在自身利益的推动下，持续推动与东盟的海上安全合作，这让东盟国家也确实获得了诸多利益，双方不断加深的海上安全合作为印度和东盟的全方位合作奠定信任基础。最后，印度与东盟的海上安全合作为双边的贸易提供了安全基础。印度和东盟是彼此重要的贸易伙伴，印度和东盟向全世界出口的货物也主要经过东南亚海域，双边的海上安全合作无疑将为出口贸易提供安全保障。

第二，东盟国家将获得一定程度的安全收益。一方面，提高东盟国家的海上防务能力。印度加强与东盟海上安全合作的重要举措就是加大对东盟的武器出口和军事援助。从印度出口东盟的武器看，不仅包括坦克、战斗机、导弹、小型武器甚至潜艇等常规武器，还出口更为尖端的武器装备，这大大提高了东盟国家应对各种海上安全风险的能力，同时提高东盟国家维护地区安全的能力。<sup>②</sup> 印度加强与东盟的海上安全合作提高了东盟国家在海上的执法能力和执法水平，对于打造良好的地区营商环境有着重要的积极作用。但是，印度与东盟的海上安全合作无疑加强了印美等国在东盟的渗透，削弱了东盟在地区事务中的领导权和话语权，不利于建立区域内部的安全合作机制。

第三，中国周边的海洋安全环境更加复杂。印度加强与东盟国家的海洋安全合作一定程度上有利于应对印太地区诸多的非传统安全，有利于打造良好的海上贸易环境，但是印度加强与东盟国家军事合作的重要原因是遏制中国的地区影响力。印

---

<sup>①</sup> “Secretary Blinken’s Remarks on a Free and Open Indo-Pacific”, <https://www.state.gov/fact-sheet-secretary-blinkens-remarks-on-a-free-and-open-indo-pacific/>.

<sup>②</sup> “India Enters Competition with China in Weapons’ Export”, <https://www.sirfnews.com/india-enters-competition-with-china-in-weapons-export/>.

度与东盟的海上安全合作将进一步提高其控制马六甲海峡等重要海上航道的能力，使中国的海上贸易安全和能源安全受到威胁。印度为了牵制中国，积极支持与中国有领土纠纷的东盟国家，这让个别东盟国家与中国的海洋领土纠纷更加复杂，威胁中国南海等地的海洋安全。印度与东盟的海上安全合作符合美国的利益诉求，美国必然加大与二者的合作，形成对中国的战略威慑，挤压中国在印太地区的生存空间，恶化中国周边的战略环境。

第四，印度与东盟的合作将对美国的“印太战略”产生重要影响。印度和东盟都是美国“印太战略”的重要一环，美国“印太战略”的主要目标是遏制中国的发展，这与印度和东盟加强合作制衡中国的意图相契合，在这一层面，美国、印度和东盟可能会加强战略合作，有利于美国“印太战略”的推进。但是印度的“印太构想”和美国的“印太战略”有诸多分歧，莫迪政府的目的是建立印度在地区的领导地位，创造有利于印度的地区环境，这与美国希望巩固地区霸主的目标相冲突。东盟国家随着综合实力的提高，希望建立区域共同体，提供自身的国际影响力，这与美国在印太地区推行霸权主义的目的相悖，影响美国“印太战略”的推进。

## 五、结语

印度与东盟的海洋安全合作受紧密的地缘关系、共同的安全挑战和自身利益的影响。随着印太地区的地缘价值更加凸显和中国综合实力的不断提升，印度希望提高其在印太地区影响力的需求日益强烈。在可预见的未来，印度无疑会加速推动其“印太构想”战略的发展。东盟作为其战略的核心国家，双边海洋安全合作将取得更多的发展，这将对“一带一路”建设的推进和“海洋强国”建设产生巨大的影响。一方面，中国应加强与东盟和印度的合作，共同打击海上非传统安全的威胁，为地区发展创造良好的海上安全环境，提高多边战略互信。另一方面，针对印度与东盟海上安全合作给中国造成的战略威胁，在战略层面中国要保持战略定力，继续推进“一带一路”等建设的发展。在战术层面中国要采取一定的反制措施，如持续加强自身海洋军事力量的建设，提高对马六甲海峡等咽喉要地的战略影响力，加快在南亚和东南亚地区与相关国家的港口合作项目的建设等。当然，中国最主要的还是要继续加强与东盟和印度的战略互信，支持东盟一体化建设，完善多边海上安全合作机制，让“海洋共同体”建设在印太地区落到实处。

[责任编辑：孙喜勤]